

COME FUNZIONA L'UNIONE EUROPEA?

Le Istituzioni dell'Unione europea

Carla CAVALLINI

EUROPE *DIRECT* – *Carrefour europeo Emilia*

COME È FATTA L'UNIONE EUROPEA?

Definizione giuridica di Unione europea

- non è uno Stato unico e sovrano
- non è una federazione di Stati (tipo USA)
- non è una confederazione di Stati (tipo Svizzera)
- non è un'organizzazione per la cooperazione tra Governi

Nazioni sovrane ("Stati membri") indipendenti che uniscono le loro "sovranità"

L'UNIONE EUROPEA ENTITÀ INEDITA E UNICA

- l'UE si basa sui Trattati (diritto primario)
- Regolamenti, Decisioni, Direttive (diritto secondario)
- limitazioni delle sovranità nazionali
- condivisioni di ambiti comuni

I TRATTATI DI BASE DELL'UNIONE EUROPEA

- CECA – Parigi 18/04/51 (in vigore dal 23/07/52
scaduto il 23/07/2002)
- **CEE** – Roma 25/03/57 (in vigore dal 01/01/58)
- EURATOM – Roma 25/03/57 (in vigore dal 01/01/58)
- **UE** – Maastricht 07/02/92 (in vigore dal 01/11/93)

LE MODIFICHE AI TRATTATI

- ogni volta che aderisce alla Ue un nuovo Stato
- per riformare le Istituzioni europee
- per modificare le competenze dell'Unione europea
- lavoro della *Conferenza Intergovernativa*

TESTI CHE HANNO MODIFICATO IL TRATTATO CEE

- Atto Unico Europeo – Lussemburgo – 17/02/86
(in vigore dal 01/07/87)
- Trattato di Amsterdam – 02/10/97
(in vigore dal 01/05/99)
- Trattato di Nizza – 26/02/01 (in vigore dal 01/02/03)
- Trattato di Lisbona – 13/12/07 (in vigore dal 01/12/09)

QUALI SONO LE ISTITUZIONI DELL'UE?

Principali:

- la Commissione europea
- Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza e vicepresidente
- il Parlamento europeo (PE)
- il Consiglio europeo (con il suo Presidente)
- il Consiglio dell'Unione europea

QUALI SONO LE ISTITUZIONI DELL'UE?

Due Corti:

- la Corte di Giustizia
- la Corte dei Conti

QUALI SONO LE ISTITUZIONI DELL'UE?

Altri enti fondamentali:

- il Comitato economico e sociale
- il Comitato delle Regioni
- il Mediatore europeo
- la Banca Centrale europea (BCE)
- la Banca europea per gli Investimenti
- il Garante europeo per la protezione dei dati

QUALI SONO LE ISTITUZIONI DELL'UE?

Le Agenzie della Comunità europea

- 25 + 6 (attualmente) le agenzie (enti di diritto pubblico europeo distinti dalle Istituzioni comunitarie)
- sostegno tecnico-scientifico o di gestione alla Commissione europea
- in Italia 2:

European Training Foundation - **ETF** (Torino)

European Food Safety Authority – **EFSA** (Parma)



LA COMMISSIONE EUROPEA

- sede: **Bruxelles** (+ Rappresentanze e Delegazioni)
- composizione: **un** Commissario per Stato membro

I Commissari europei sono personalità di particolare prestigio nei rispettivi paesi d'origine indicati dai governi degli Stati membri e approvati dal Parlamento europeo

- durata: 5 anni (2010-2014)

LA COMMISSIONE EUROPEA

La Commissione europea è l'**esecutivo** dell'Ue

Funzioni

- **propone** gli atti legislativi al PE e al Consiglio
- **dirige** ed **esegue** le strategie politiche e il bilancio Ue
- **vigila** sull'applicazione del Diritto comunitario e dei Trattati, tutela gli interessi generali della Ue
- è **politicamente responsabile** davanti al PE
- **rappresenta** l'Ue a livello internazionale

LA COMMISSIONE EUROPEA

È strutturata in Direzioni Generali e Servizi

Direzioni Generali e Servizi della
Commissione

IL PARLAMENTO EUROPEO

Sedi:

- **Strasburgo (F)**: sede ufficiale, sessioni plenarie ordinarie (12 all'anno)
- **Bruxelles (B)**: gruppi, commissioni parlamentari, sessioni plenarie straordinarie (6 all'anno)
- **Lussemburgo (L)**: segretariato generale e uffici amministrativi

Durata: 5 anni

IL PARLAMENTO EUROPEO

Composizione:

- dal '57 al '79 gli euro-parlamentari erano scelti dai Parlamenti nazionali
- nel 1979 prima elezione diretta dei cittadini europei (hanno diritto di votare e di candidarsi, dovunque vivano nell'Ue)
- il PE è organizzato in 'gruppi politici' e 'commissioni'

IL PARLAMENTO EUROPEO

Composizione: Gruppi politici

- Riunioni di membri per omogeneità di idee
- Attualmente ci sono **7 + 1 diversi Gruppi politici**
- Ogni gruppo deve essere formato da min. 25 membri e rappresentare almeno $\frac{1}{4}$ degli SM
- Presidenti dei gruppi - ufficio di presidenza allargato

IL PARLAMENTO EUROPEO

Composizione: Gruppi politici

- PPE – DE Gruppo del Partito popolare europeo (democratici-cristiani): 265
- S&D – Gruppo dell’Alleanza Progressista dei socialisti e democratici: 184
- ALDE/ADLE – Gruppo dell’Alleanza dei democratici e dei liberali per l’Europa: 84
- Verdi/ALE – Gruppo dei Verdi/Alleanza libera europea: 55

IL PARLAMENTO EUROPEO

Composizione: Gruppi politici

- ECR - Conservatori e Riformisti europei: 54
- GUE/NGL – Gruppo confederale della Sinistra unitaria europea/Sinistra verde nordica: 35
- Gruppo Europa della Libertà e della Democrazia: 31
- Non iscritti: 28

IL PARLAMENTO EUROPEO

Composizione: Commissioni

- Preparano i lavori della sessione plenaria
- Contatto diretto con la Commissione europea (presentazione di documenti ufficiali e non)
- Elaborazione del parere del PE (relatore)
- 20 commissioni BUDG, LIBE, AGRI, REGI, CULT, ecc.

IL PARLAMENTO EUROPEO

Composizione: Membri

- dal 2009: 754 membri
- l'Italia ha eletto **73** *europarlamentari*
- 15 nella circoscrizione elettorale dell'Italia Nord-orientale (Emilia-Romagna, Veneto, Trentino Alto Adige, Friuli Venezia Giulia)

IL PARLAMENTO EUROPEO

Composizione: Ufficio di presidenza

- Presidente + vicepresidenti + questori
 - Gestione e rappresentanza
- Allargato = Ufficio di presidenza + presidenti dei gruppi politici
 - Organizzazione dei lavori, relazioni interistituzionali e con istituzioni extra Ue

IL PARLAMENTO EUROPEO

Funzioni

Legislativa

condivide con il Consiglio il potere di approvare le norme europee

La procedura più usata è quella di ***codecisione***:

Il Parlamento e il Consiglio sono sullo **stesso piano!**
(specie dopo il Trattato di Lisbona)

Altre (> poteri al Consiglio):

Consultazione e Parere conforme
(adesione nuovi SM)

IL PARLAMENTO EUROPEO

Funzioni

Di bilancio

decide il bilancio dell'Ue insieme al Consiglio dell'Unione europea

Il bilancio Ue non entra in vigore se non è firmato dal Presidente del PE

Controlla la gestione del bilancio Ue da parte della Commissione europea

IL PARLAMENTO EUROPEO

Funzioni

Democratica

controllo democratico nei confronti delle altre Istituzioni comunitarie e, in particolare, della Commissione europea

La nuova Commissione europea (il Presidente e i suoi Commissari) non inizia a lavorare se non è approvata dal Parlamento europeo

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA O CONSIGLIO DEI MINISTRI

Sede: Bruxelles

(aprile, giugno, ottobre -> Lussemburgo)

Composizione

un Ministro di ogni governo nazionale degli Stati membri

il Consiglio dei Ministri si riunisce in formazioni differenti
per settori di competenza

attualmente ci sono nove diverse configurazioni
(Affari generali, Ambiente, Concorrenza, ...)



IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA O CONSIGLIO DEI MINISTRI

Funzioni

- **potere legislativo** (in via esclusiva o insieme al PE)
- **coordina** le politiche economiche degli Stati membri
- **conclude** gli accordi internazionali
- **approva** il bilancio dell'UE (insieme al PE)
- è responsabile per la **politica estera** e di sicurezza
- coordina la cooperazione degli S.M. nella **giustizia**.



IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA O CONSIGLIO DEI MINISTRI

La Presidenza

Il Consiglio dei Ministri è presieduto a turno tra gli Stati membri, secondo un sistema di rotazione **semestrale**

II COREPER

Il Comitato dei Rappresentati Permanenti (COREPER) È composto dagli ambasciatori degli Stati membri presso l'Ue con il compito di preparare i lavori del Consiglio dei Ministri

II Segretariato Generale

Aiuta la Presidenza del Consiglio dei Ministri nella preparazione delle riunioni



IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA O CONSIGLIO DEI MINISTRI

Processo decisionale

Le decisioni sono adottate attraverso una votazione.

La quantità di voti di cui dispone un Paese dipende dal numero dei suoi abitanti:

DE – FR – IT – UK	29 voti
ES – PL	27 voti
RO	14 voti
NL	13 voti
BE – CZ – GR – HU – PT	12 voti
AT – SE – BG	10 voti
DK – IR – LT – SK – FI	7 voti
CY – EE – LV – LU – SI	4 voti
MT	3 voti
TOTALE	345 voti



IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA O CONSIGLIO DEI MINISTRI

Processo decisionale

Le decisioni sono adottate:

- all'**unanimità** (politica estera, fiscale, immigrazione...)
- secondo una maggioranza **qualificata** (*pesata*):

50%+1 degli Stati membri (a volte 2/3)

+

almeno 255 voti su 345 (73,91% del totale)

Verifica della copertura popolare: **62%** del totale della popolazione dell'Unione europea (305,5 su 492,8 Mln.)

IL CONSIGLIO EUROPEO

Composizione

Il Consiglio europeo è composto dai Capi di Stato e/o di Governo degli Stati membri

Il Presidente del Consiglio europeo rimane in carica 5 anni

Partecipano ai lavori del Consiglio europeo:

- il Presidente della Commissione europea
- il Presidente del Parlamento europeo

IL CONSIGLIO EUROPEO

Funzioni

- **impulso politico** necessario allo sviluppo dell'Ue
- **non legifera**
- decide per consenso
- si riunisce formalmente **2 volte** a semestre ("vertici")



ALTO RAPPRESENTANTE DELL'UNIONE EUROPEA PER GLI AFFARI ESTERI E LA POLITICA DI SICUREZZA E VICEPRESIDENTE DELLA COMMISSIONE EUROPEA

Viene nominato dal Consiglio europeo

Presiede il Consiglio dei Ministri degli Affari esteri

Dirige la politica estera ed esprime le posizioni dell'Unione europea a livello internazionale

IL CONSIGLIO D'EUROPA

- **non è una Istituzione** dell'Unione europea!!
- è una organizzazione intergovernativa di **46 Stati** europei nata nel **'49**
- promuove la protezione dei diritti umani, la diversità culturale europea, la lotta ai problemi sociali e alle discriminazioni
- ha realizzato la Convenzione europea dei Diritti Umani e la Corte europea dei Diritti Umani
- ha sede a Strasburgo

LA CORTE DI GIUSTIZIA

- sede: Lussemburgo (LU)

- Composizione:

Corte di Giustizia: un giudice per Stato membro +
8 avvocati generali

Tribunale di I grado: un giudice per Stato membro

- Durata: giudici e avvocati nominati per 6 anni,
rinnovabili

LA CORTE DI GIUSTIZIA

Funzioni

- garantisce l'**uniforme** interpretazione e applicazione del diritto comunitario in tutti i paesi dell'Ue
- giudica le **controversie** tra gli Stati membri, fra l'UE e gli Stati membri, fra le Istituzioni europee e fra i cittadini e l'Unione europea
- si pronuncia nei casi di **rinvio pregiudiziale**
- si pronuncia in ricorsi per **inadempimento**, per **annullamento** e per **carenza**

LA CORTE DEI CONTI

- sede: Lussemburgo
- composizione: un membro per ciascun paese Ue nominato dal Consiglio dei Ministri
- durata: 6 anni, rinnovabili
- funzioni: **controllo** dei conti dell'Unione europea – controllo sull'**efficienza** e **trasparenza** del sistema Ue



COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO

- sede: Bruxelles
- composizione: **344** rappresentanti delle organizzazioni economiche, sociali e della società civile (24 italiani)
- durata: 4 anni, rinnovabili
- funzioni: fornisce **pareri** alle Istituzioni europee in merito alla normativa che riguarda: il mercato interno, l'istruzione, la tutela dei consumatori, l'ambiente, lo sviluppo regionale e sociale dell'Unione europea



IL COMITATO DELLE REGIONI

- sede: Bruxelles
- composizione: **344** rappresentanti delle collettività regionali e locali (24 italiani)
- durata: 4 anni, rinnovabili
- funzioni: fornisce **pareri** alle Istituzioni europee in merito alla normativa che riguarda: gli interessi regionali e locali, l'istruzione, la sanità, la coesione sociale, l'ambiente, la cultura, i trasporti ecc.

IL MEDIATORE EUROPEO

- sede: Strasburgo
- composizione: una persona nominata dal Parlamento europeo ad inizio legislatura
- durata: 5 anni, rinnovabili
- funzioni: funge da **intermediario** tra il cittadino dell'UE e le Istituzioni comunitarie e contribuisce a individuare i casi di cattiva amministrazione nell'azione delle Istituzioni e degli organi dell'Unione europea (discriminazioni, abusi di potere, ritardi).

LA BANCA CENTRALE EUROPEA

- sede: Francoforte

composizione:

- Comitato esecutivo: Presidente BCE + V. Presidente + altri quattro membri scelti dai Capi di stato e di governo dei paesi della zona euro

Responsabile dell'attuazione
della politica monetaria stabilita
dal Consiglio direttivo

LA BANCA CENTRALE EUROPEA

- Consiglio direttivo: 6 membri del Comitato esecutivo + governatori delle banche centrali nazionali della zona euro

Livello decisionale più alto.
Responsabile della definizione della politica monetaria nella zona euro, fissando i tassi d'interesse

- Consiglio generale: Presidente e Vice Presidente della BCE + governatori delle banche centrali degli Stati membri dell'Ue.

Funzioni consultive e di coordinamento della BCE

LA BANCA CENTRALE EUROPEA

Funzioni

- mantenere la stabilità dei prezzi (inflazione $< 2\%$)
- controllo dell'offerta di moneta
- controllo d'andamento dei prezzi

LA BANCA EUROPEA PER GLI INVESTIMENTI

- sede: Lussemburgo
- composizione: gli Stati membri dell'UE sono i soci della BEI
- durata: 5 anni, rinnovabili
- funzioni: funge da *banca* dell'Unione europea.
Il suo compito è di prestare capitali per finanziare progetti di particolare interesse europeo
Finanzia anche progetti fuori dall'Ue.

GARANTE EUROPEO DELLA PROTEZIONE DEI DATI

- sede: Bruxelles
- composizione: Supervisore e Supervisore aggiunto
- durata: 5 anni, rinnovabili
- funzioni: controllare che tutte le Istituzioni dell'Ue, gli altri enti e le agenzie rispettino il diritto alla privacy delle persone, quando richiedono o utilizzano i loro dati personali